



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/ 681 /30.12.2020

RAPORT

asupra Legii privind exonerarea clienților băncilor de economisire-creditare în domeniul locativ de la rambursarea unor sume reprezentând primă de stat și accesorii

L148/2020

În conformitate cu prevederile art.153 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr.**L148/2020** a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării unui raport asupra **Legii privind exonerarea clienților băncilor de economisire-creditare în domeniul locativ de la rambursarea unor sume reprezentând primă de stat și accesorii**, ca urmare a cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

Legea are ca **obiect de reglementare** exonerarea de la obligația de a rambursa către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației sumele primite cu titlu de primă de stat de către clienții băncilor de economisire-creditare pentru domeniul locativ în baza contractelor de economisire-creditare pentru domeniul locativ încheiate până la data de 02.02.2016, data la care prima decizie a Curții de Conturi ce a vizat sistemul Bauspar a devenit executorie.

Totodată, se preconizează exonerarea de la plată a sumelor reprezentând impozit pe venit, contribuții sociale și obligații fiscale accesorii sumelor prevăzute mai sus, constatate de Curtea de Conturi prin deciziile emise începând cu anul 2015 și neachitate până în prezent.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Senat în ședința din 12 mai 2020. În data de 10 noiembrie 2020 propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în calitate de Camera decizională și ulterior a fost trimisă la promulgare.

În data de 7 decembrie 2020, Președintele României a cerut reexaminarea legii, arătând că legea trimisă la promulgare se impune a fi reexaminată din următoarele motive:

- „intervenițiile legislative să fie clare și previzibile, în acord atât cu regulile și principiile constituționale, cât și cu și jurisprudența instanței constituționale. Din această perspectivă, considerăm că pentru o stabilire cât mai clară a sferei de reglementare a legii și pentru asigurarea clarității și previzibilității normei este necesară clarificarea sintagmei „deciziile emise în anul 2015” din cuprinsul art. 1 din lege”;

- „dispozițiile art. 2 din lege sunt redactate sub forma unei norme interpretative. Referitor la aceste tipuri de norme, legiuitorul are - potrivit jurisprudenței Curții Constituționale - îndrituirea constituțională de a adopta acte normative de interpretare, respectiv legi care să nu aducă însă elemente novatoare față de legea interpretată (Decizia nr. 619/2016)”;

- „apreciem că sintagma „orice persoană fizică, indiferent de vârstă poate încheia contracte de economisire - creditare” din cuprinsul art. 2 din lege trebuie să fie corelată și cu dispozițiile art. 37 - 48 din Codul civil referitoare la capacitatea de exercițiu”.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă.

Comisia economică, industriei și servicii a transmis un **aviz negativ**.

La dezbaterile propunerii legislative trimise la reexaminare au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, domnul Augustin-Cătălin Iapă, secretar de stat la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și domnul Attila György, secretar de stat la Ministerului Finanțelor Publice.

În ședința din data de 30.12.2020, desfășurată prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile art.135 din Regulamentul Senatului, republicat, membrii comisiei au analizat cererea de reexaminare și amendamentele primite și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți (6 voturi „pentru” și 5 „abțineri”), să admită obiecțiunile prezentate în cererea de reexaminare formulată de Președintele României și să adopte un **raport de admitere a legii trimise la promulgare, cu amendamente admise**. Amendamentele admise sunt cuprinse în anexa la prezentul raport.

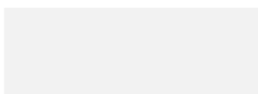
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere a legii trimise la promulgare, cu amendamente admise**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României și ale art. 92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

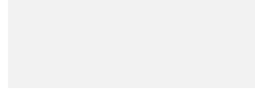
Președinte,

Senator Claudiu-Marinel Mureșan



Secretar,

Senator Ionel-Dănuț Cristescu



AMENDAMENTE ADMISE

asupra Legii privind exonerarea clienților băncilor de economisire-creditare în domeniul locativ de la rambursarea unor sume reprezentând primă de stat și accesorii
L148/2020

Nr. crt.	L148/2020	Amendamente	Observații
1.		<p>Art. 1 - Prezenta lege privește clienții parte la contracte de economisire - creditare încheiate înainte de data intrării în vigoare a Legii nr. 164/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului și reglementează un mod unitar de acțiune al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și al băncilor de economisire și creditare în domeniul locativ cu privire la aceștia, având în vedere existența unor constatări ale Curții de Conturi privind modul de aplicare a dispozițiilor legale privind funcționarea sistemului de economisire-creditare în domeniul locativ din România și care ar impune, în absența prezentei legi, măsuri de recuperare sau neacordare a primelor de stat în anumite cazuri.</p>	<p>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi (7 voturi pentru și 4 abțineri)</p>

		Autor Senator Laura-Iuliana Scântei- grup PNL	
2.	<p>Art. 1. - (1) Se aprobă exonerarea clienților băncilor de economisire și creditare în domeniul locativ astfel cum sunt definiți la articolul 290 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007 cu modificările și completările ulterioare de la rambursarea către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației a sumelor reprezentând prima de stat datorate ca urmare a constatărilor Curții de Conturi prin Deciziile emise în anul 2015, precum și a accesoriilor aferente.</p> <p>(2) Se exonerează de la plata și impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii sumelor prevăzute la alin. (1), consecința a constatării Curții de Conturi. Impozitul pe venit, contribuțiile sociale și alte sume derivând din obligații fiscale accesorii sumelor prevăzute la alin. (1) încasate până la data intrării în vigoare a prezentei legi nu se restituie.</p>	<p>Articolul 1 devine articolul 2 și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 2 - (1) Se aprobă exonerarea clienților, indiferent de vârstă, parte la contractele de economisire-creditare prevăzute la art. 1, cu o durată de minim 5 ani, după cum urmează:</p> <p>a) clienții care au încasat prima de stat după împlinirea duratei minime de economisire de 5 ani, fără justificarea utilizării în scop locativ a sumelor economisite și a primei de stat, sunt exonerați de la rambursarea către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a sumelor reprezentând prima de stat și accesorii. Exonerarea se aplică tuturor clienților, indiferent dacă aceștia, la data semnării contractului de economisire – creditare, erau eligibili sau ulterior au fost considerați neeligibili pe criterii de vârstă;</p> <p>b) clienții care nu au încasat prima de stat sunt exonerați de la obligația justificării utilizării sumelor economisite și a primei de stat în scop locativ pentru a încasa prima de stat, dacă până la împlinirea duratei minime de economisire de 5 ani, nu au existat retrageri totale sau parțiale din soldul</p>	Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi (7 voturi pentru și 4 abțineri)

		<p>economisit. In toate aceste cazuri, prima de stat va fi eliberată clienților, indiferent dacă aceștia, la data semnării contractului de economisire-creditare, erau eligibili sau ulterior au fost considerați neeligibili pe criterii de vârstă, dacă sunt îndeplinite celelalte condiții expres prevăzute de lege privind acordarea primei de stat, cu exonerare de la rambursare către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a sumelor reprezentând prima de stat astfel încasate și accesorii.</p> <p>(2) Se aprobă exonerarea clienților cu vârsta sub 18 ani sau peste 65 de ani, parte la contracte de economisire-creditare prevăzute la art. 1 cu o durată efectivă mai mică de 5 ani, de la rambursarea către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a sumelor reprezentând prima de stat și accesorii. Exonerarea se aplică doar în cazurile în care prima de stat a fost eliberată cu respectarea prevederilor art. 315 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, cu modificările și completările ulterioare, aplicabile contractului în cauză.</p> <p>Autor Senator Laura-Iuliana Scântei- grup PNL</p>	
--	--	--	--

3.	<p>Art. 2. - Se confirma in mod expres ca dispozițiile legale, aplicabile clienților parte la contractele de economisire creditare încheiate înainte de modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006, eu modificările și completările ulterioare prin Legea nr. 164/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului cu privire la dreptul la prima de stat trebuie interpretate în sensul ca:</p> <p>a) orice persoana fizica, indiferent de vârstă, poate încheia contracte de economisire-creditare cu una sau mai multe bănci de economisire și ereditare în domeniul locativ și poate beneficia de prima de stat dacă îndeplinește celelalte condiții expres prevăzute de lege în ceea ce privește acordarea acesteia; și</p> <p>b) clienții care au încheiat un contract de economisire-creditare cu o durată de peste 5 ani, pot beneficia de prima de stat fără a fi necesară justificarea utilizării în scop locativ dacă până la împlinirea duratei minime de economisire nu au existat retrageri totale sau parțiale din soldul economisit.</p>	Se elimină	Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi (7 voturi pentru și 4 abțineri)
4.		<p>După articolul 2, se introduce un articol nou, art. 3, cu următorul cuprins :</p> <p>„Art. 3 - Se exonerează de la plată și impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii sumelor prevăzute la art. 2 de mai sus. Impozitul pe venit, contribuțiile sociale și alte sume derivând din obligații fiscale accesorii sumelor prevăzute la art. 2 de</p>	Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi (7 voturi pentru și 4 abțineri)

		mai sus încasate până la data intrării în vigoare a prezentei legi nu se restituie. Autor Senator Laura-Iuliana Scântei- grup PNL	
--	--	--	--